

**Аналіз регуляторного впливу запровадження проєкту
про внесення змін до рішення виконавчого комітету Новокаховської міської
ради від 28 квітня 2020 року №148**

„Про затвердження тарифів платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Центр первинної медико-санітарної допомоги міста Нова Каховка” Новокаховської міської ради”

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 „Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта” (зі змінами).

1.Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом правового регулювання.

Проєкт рішення передбачає встановлення тарифів на надання додаткових платних медичних послуг, які відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 року №1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах” (із змінами), можуть надаватися Комунальним некомерційним підприємством „Центр первинної медико-санітарної допомоги міста Нова Каховка” Новокаховської міської ради.

У зв’язку із змінами економічних умов, зростання тарифів на енергоносії, комунальні послуги, зростання цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення, підприємство шукає всі можливі способи раціонального використання бюджетних коштів, покращення результатів фінансово-господарської діяльності, а в умовах реформування галузі охорони здоров’я, де необхідною умовою було зміна організаційно-правової форми, джерелом додаткових коштів для комунальних некомерційних підприємств є платні послуги.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проєкту про внесення змін до рішення виконавчого комітету Новокаховської міської ради „Про затвердження тарифів платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Центр первинної медико-санітарної допомоги міста Нова Каховка” Новокаховської міської ради”:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---------------------------------|-----|----|
| Громадяни | X | – |
| Держава (територіальна громада) | X | – |
| Суб’єкти господарювання | X | – |

Прийняття проєкту про внесення змін до рішення виконавчого комітету Новокаховської міської ради „Про затвердження тарифів платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Центр первинної медико-санітарної допомоги міста Нова Каховка” Новокаховської міської ради”

дозволить вирішити проблему недостатнього бюджетного фінансування комунального некомерційного підприємства охорони здоров'я, що надає відповідні платні медичні послуги, розширить базу власних надходжень, посилить конкуренцію та впливатиме на зниження тарифів з надання певних платних послуг, що в кінцевому підсумку сприятиме покращенню медичного обслуговування.

2.Визначення цілей регулювання.

Цілями прийняття проєкту про внесення змін до рішення виконавчого комітету Новокаховської міської ради „Про затвердження тарифів платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Центр первинної медико-санітарної допомоги міста Нова Каховка” Новокаховської міської ради” є:

- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на певні платні медичні послуги;
- сприяння збільшенню надходжень;
- покращення результатів фінансово-господарської діяльності;
- покращення якості медичного обстеження населення на первинній ланці;
- поліпшити продуктивність лабораторії.

Отримання надходжень комунальним некомерційним підприємством охорони здоров'я створить умови для витрачання цих коштів на нагальні потреби, пов'язані з виконанням основних функцій підприємства. В умовах нестабільної економічної та соціальної ситуації кошти отриманні від надання платних медичних послуг комунальним некомерційним підприємством охорони здоров'я є надзвичайно цінним підґрунтям для їх діяльності. Тарифи на платні медичні послуги економічно обґрунтовуються та встановлюються виходячи з фактичних витрат на кожну послугу окремо. Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, зможуть бути також використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази закладу, що призведе до покращення якості медичного обстеження населення на первинній ланці.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

3.1.Визначення альтернативних способів

| | |
|----------------|---|
| Альтернатива 1 | Не додавати платні послуги |
| Альтернатива 2 | Забезпечення стовідсотковим бюджетним фінансуванням |
| Альтернатива 3 | Встановлення додаткових платних послуг |

3.2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

| Вид альтернативи | Переваги | Недоліки |
|------------------|--|---|
| Альтернатива 1 | Відсутність додаткового фінансового навантаження для населення та суб'єктів господарювання | Відсутність певних платних медичних послуг; |
| Альтернатива 2 | Відсутність додаткового фінансового навантаження для населення та суб'єктів господарювання | Недостатнє бюджетне фінансування комунального некомерційного підприємства охорони здоров'я; Відсутність певних платних медичних послуг |
| Альтернатива 3 | Надання певних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами | Фінансове навантаження для населення та суб'єктів господарювання |

3.3.Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Переваги | Недоліки |
|------------------|---|---|
| Альтернатива 1 | Не передбачаються | Лабораторно-діагностичні обстеження залишаться без змін |
| Альтернатива 2 | Оплата за певні платні медичні послуги в меншому розмірі | Погіршення якості отриманих послуг за рахунок відсутності джерел для надання послуг з медичного обслуговування відповідно до стандартів |
| Альтернатива 3 | Прозорий механізм розрахунків за отриманні певні платні медичні послуги належної якості | Оплата за отриманні певні платні медичні послуги за економічно обґрунтованими тарифами |

3.4.Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Вид альтернативи | Переваги | Недоліки |
|------------------|--|---|
| Альтернатива 1 | Для надавача послуг – відсутність додаткових коштів за надані послуги, для інших суб'єктів господарювання – відсутні | Лабораторно-діагностичні обстеження залишаться без змін |
| Альтернатива 2 | Для надавача послуг – відсутні. Для інших суб'єктів господарювання: оплата за надані послуги з медичного обслуговування в меншому розмірі | При відсутності в бюджеті коштів для закладу на покриття витрат, збиткова діяльність закладу як суб'єкта господарювання. Для інших суб'єктів господарювання – погіршення |

| | | |
|----------------|---|-------------------------|
| | | якості отриманих послуг |
| Альтернатива 3 | Для надавача послуг: покращення матеріально-технічної бази; сприяння збільшенню надходжень; формуванням економічно обґрунтованих тарифів. Для інших суб'єктів господарювання – можливість отримання певних медичних якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами | Для закладів – відсутні |

3.5. Вибір найбільш оптимального способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|--|---|--|
| Альтернатива 1 | 1 | Проблема продовжує існувати |
| Альтернатива 2 | 2 | Проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними |
| Альтернатива 3 | 3 | Усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть |

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить покращити фінансовий стан комунального некомерційного підприємства, не допускаючи погіршення якості послуг або припинення їх надання.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

На сьогоднішній день діяльність комунального некомерційного підприємства охорони здоров'я потребує постійного залучення додаткових коштів для поновлення матеріально-технічної бази, придбання інших матеріально-технічних цінностей для потреб підприємства.

Одним із способів розв'язання вищезазначеної проблеми є затвердження платних медичних послуг, які будуть надаватись у комунальному закладі.

Основними складовими собівартості додаткових медичних послуг, які будуть надаватись є:

- заробітна плата медичного персоналу, що надає медичну послугу – лікаря, медичної сестри, молодшого медичного персоналу – за час їхнього виконання згідно з окладами і тарифами і нормами витрат робочого часу на медичну послугу згідно нормативних актів МОЗ України;

- нарахування на заробітну плату – єдиний соціальний внесок (ЄСВ);
- прямі матеріальні витрати – витрати на лікарські засоби та вироби медичного призначення, які використані під час надання медичної послуги, витрати на дезінфекційні засоби, малоцінний та швидкозношуваний медичний інвентар тощо);
- непрямі (накладні) витрати, які неможливо безпосередньо віднести до медичної послуги;
- загальновиробничі витрати.

5.Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності дії регуляторного акту є стабільне функціонування комунального некомерційного підприємства та його достатнє фінансування для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Найважливішим результатом прийняття регуляторного акта буде соціальний ефект, який гарантує законні права та інтереси громадян на соціальний захист.

Негативного впливу від прийняття даного регуляторного акта не передбачається.

6.Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Початок впровадження регуляторного акта з дати його опублікування. В терміні дії рішення виконавчого комітету Новокаховської міської ради не обмежено і чинне до його відміни.

Відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” перегляд регуляторного акту може бути здійснений: на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акту; за ініціативою органу, який прийняв відповідний регуляторний акт; в інших випадках передбачених Конституцією та нормативно-правовими актами України.

В разі зміни вищезазначених показників можливе внесення змін і доповнень до регуляторного акту у визначеному законодавством порядку.

7.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності регуляторного акту приймаються дані:

- кількість попиту на надання певних платних медичних послуг;
- плануємий обсяг коштів, отриманих від надання певних платних медичних послуг, розрахований за економічно обґрунтованими тарифами.

Для відстеження результативності регуляторного акта будуть впроваджені наступні заходи:

- проведення опитування громадян та суб’єктів підприємницької діяльності;
- за даними опитування проводиться соціальне дослідження з питань виявлення інтересів цих груп та виникнення у них проблем;

- оцінювання показників базового, повторного та періодичного відстеження;

- проведення аналізу відхилення показників та встановлення причин цих відхилень. Заходи по відстеженню результатів регуляторного акту нададуть змогу зробити висновок про досягнення встановленої цілі.

Генеральний директор

Олена ХОДОРКОВСЬКА